

柔性执法

一、概念

柔性执法是执法部门在执法过程中，依法采取不予行政处罚、从轻行政处罚、减轻行政处罚，甚至在特殊情况下免予行政强制措施等一系列执法方式。它注重运用多种手段引导行政相对人行为的正确方向，给相对人一定灵活度，促使其选择最小成本的行为方式。柔性执法以风俗、信仰、道德、习惯等非成文性规范为辅助手段，要求执法人员做到法理情融合，在法律法规框架内，根据具体情况灵活处理执法事务。

二、意义

- 1. 建设法治政府。**是创新行政执法方式的体现，符合《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》要求，有助于建设人民满意的法治政府。柔性执法避免了传统执法的简单粗暴，以更人性化方式执法，能提高政府公信力，树立政府良好形象。
- 2. 坚持依法行政。**执法人员在法律框架内灵活运用自由裁量权，秉持合法合理、以人为本等原则执法，是依法行政的生动实践，有利于提高行政执法水平，推进法治政府建设。
- 3. 良好的法治环境是经济健康发展的保障。**柔性执法能减少执法对市场主体正常经营活动的干扰，营造宽松、公平的市场环境，激发市场主体活力，促进经济发展。例如，对企业轻微违法行为采取指导约谈等柔性方式，助其整改规范，避免因严厉处罚影响企业生产经营。
- 4. 体现了辩证思维，坚持了两点论与重点论的统一。**既注重执法的力度，又关注执法的温度，在维护法律权威的同时，尊重和保障人权，实现法律效果与社会效果的统一。
- 5. 是以人民为中心的发展思想在执法领域的体现。**符合社会主义核心价值观中公正、法治的价值取向，有助于引导全社会树立正确的法治观念，促进社会和谐。

常考点

执法理念的转变：从传统的刚性执法向柔性执法转变，是常考点之一。考查学生对执法理念转变原因、内涵和意义的理解，如为什么要推行柔性执法，柔性执法如何体现以人为本的理念等。

柔性执法的原则：合法合理、以人为本、实事求是、灵活适当、教育先行等原则是重要考点。可能会通过具体案例，让学生分析执法行为是否遵循了这些原则，或者要求学生阐述某一原则在柔性执法中的重要性。

与法治政府建设的关系：柔性执法是法治政府建设的重要内容，常考查学生对柔性执法与法

治政府建设目标、任务之间关系的理解，如柔性执法如何促进法治政府的建设，在建设法治政府过程中如何进一步完善柔性执法机制等。

在具体情境中的应用：给出具体的执法案例，让学生判断是否属于柔性执法，分析其效果和影响，或者提出改进柔性执法的建议。这考查学生运用所学知识分析解决实际问题的能力。